



Economía y Juventud: políticas públicas necesarias

¿Qué beneficios pueden existir para la economía española al invertir en políticas que beneficien a los jóvenes?

Desde el Servicio de Estudios hemos decidido centrar la Clave Económica nº 58 en el análisis de los beneficios económicos derivados de invertir en políticas públicas dirigidas a la juventud, siendo muy claros y necesarios sus beneficios sociales. Para ello, partimos de una definición operativa de "persona joven" en España, como aquella persona cuya edad se sitúa, en términos generales, entre los 14 y los 30 años. No obstante, algunos programas amplían este límite superior hasta los 35 o incluso 40 años, en función de su finalidad. El enfoque parte del diagnóstico de cómo los principales retos y problemas que afectan a este colectivo –precariedad laboral, bajos ingresos, dificultades de acceso a la vivienda o baja natalidad– repercuten en variables clave de la economía nacional.

¿Cómo afecta la situación económica de los jóvenes a la economía española?

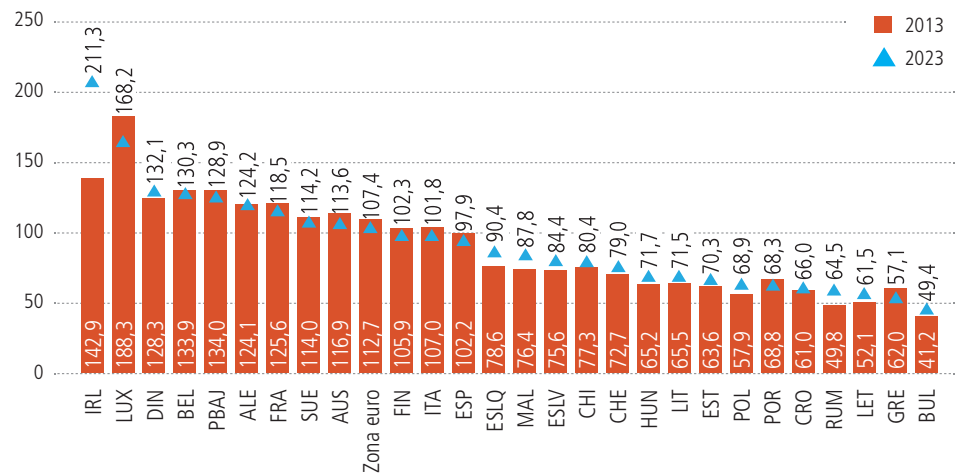
La situación económica de la población joven incide en diversos ejes del crecimiento económico, afectando especialmente a uno de los principales desafíos estructurales de la última década: **la productividad**. Aunque esta ha registrado un crecimiento medio anual del 0,4 %, España se sitúa como el quinto país de la UE-27 con menor avance, según el *Análisis de la productividad del trabajo en las comunidades autónomas españolas 2024* (gráficos 1 y 2).

Esta evolución se ve condicionada, en parte, por la menor inversión en educación, situada algo por debajo del 4,5% del PIB, frente al promedio del 5% en la OCDE, lo que repercute en el desarrollo de competencias y la adaptación al cambio tecnológico.

Asimismo, el retraso en la emancipación de los jóvenes –que se sitúa en una edad media de 30,3 años en España (frente a 26,4 años en la UE), y que en 2008 era de 28,4 años– se vincula con la precariedad laboral, los bajos ingresos y las dificultades de acceso a la vivienda.

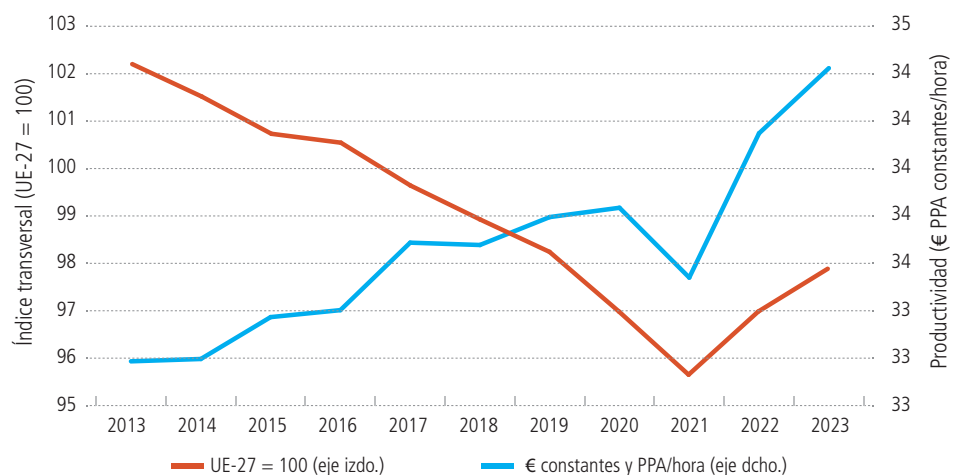
Actualmente, solo el 43% de los jóvenes tiene una vivienda en propiedad, frente a más del 70% hace dos décadas, y el 57% reside en régimen de alquiler (Conde-Ruiz, 2025).

GRÁFICO 1. PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO (€ PPA CONSTANTES/HORA). UE-27 = 100. AÑOS 2013 Y 2023



Fuente: "Análisis de la productividad del trabajo en las comunidades autónomas españolas 2024". CGE.

GRÁFICO 2. EVOLUCIÓN DE LA PRODUCTIVIDAD DEL TRABAJO EN ESPAÑA



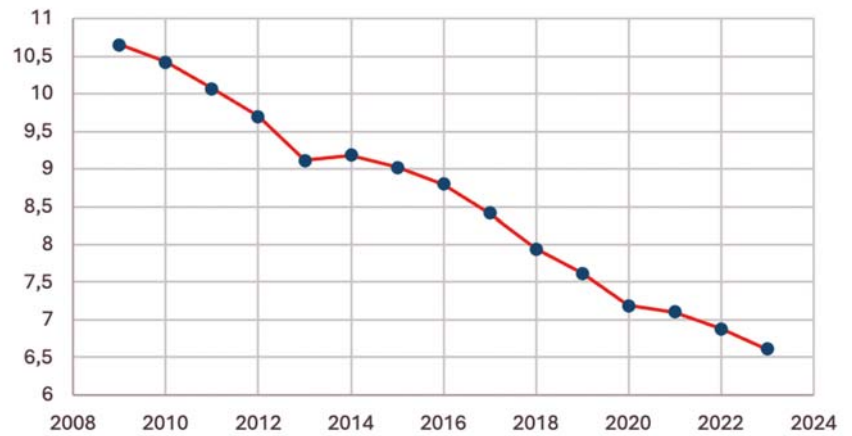
Fuente: "Análisis de la productividad del trabajo en las comunidades autónomas españolas 2024". CGE.



Estos factores económicos pueden estar repercutiendo en la **tasa bruta de natalidad, que en 2023 fue de 6,61 nacimientos por cada 1.000 habitantes, con una variación interanual del -3,84%**, lo que refuerza la tendencia descendente observada en los últimos años y anticipa desequilibrios demográficos que comprometen la sostenibilidad de las pensiones y del crecimiento económico a medio plazo (Grafico3).

A continuación, se presenta en la tabla N° 1 un resumen que recoge algunos de los principales ejes que reflejan la situación económica de los jóvenes en España, así como su posible impacto sobre la economía.

GRÁFICO 3. TASA DE NATALIDAD ESPAÑA AL 2023



Fuente: elaboración propia con Datos del INE

TABLA N° 1 ALGUNAS DIMENSIONES QUE AFECTAN LA SITUACIÓN ECONÓMICA DE LOS JÓVENES EN ESPAÑA Y SUS POSIBLES EFECTOS EN LA ECONOMÍA ESPAÑOLA

Dimensión	Dato más reciente	Cómo afecta a la economía
Desempleo registrado < 25 años	26,53%, (Tasa de paro 1 trimestre 2025)	Menor porcentaje de cotización a la seguridad social y posible fuga de talento humano; Disminución de los ingresos públicos.
Temporalidad contractual	60,5% de los contratos firmados por menores de 30 años fueron temporales en 2024 (SEPE)	Podría desincentivar la formación continua y limitar la capacidad de compra de vivienda; mermar productividad agregada, debido a la constante adaptación a un nuevo puesto de trabajo.
Salario medio (20-24 años)	15.364,17 € brutos/año (EAES 2023, INE)	Podría limitar el consumo interno y capacidad de ahorro.
Esfuerzo de vivienda en alquiler	Hogares jóvenes destinan hasta el 40% de la renta neta al alquiler en áreas urbanas (Banco de España)	Retrasa emancipación y movilidad laboral, frena formación de nuevos hogares y natalidad.
Carga fiscal sobre el empleo	40,6% para trabajador soltero sin hijos en 2024 (OECD Taxing Wages 2025)	Podría elevar coste laboral y reducir el salario neto, afectando la capacidad de ahorro y retrasando la edad de emancipación.
Fecundidad	1,12 hijos por mujer (INE, 2023)	Déficit demográfico que podría tensionar pensiones, debido al menor peso de la población en edad de trabajar restando 0,14 p.p. anuales al PIB pc (PIB per cápita) en el periodo 2000-2019.

Fuente: Elaboración propia

¿Qué se podría proponer para mejorar esta situación?

En la tabla N° 2 se identifican distintos mecanismos de política pública orientados a abordar los principales problemas económicos que afectan a la juventud en España, previamente expuestos en la tabla anterior. Cada mecanismo se vincula con el eje específico que busca corregir o mejorar, y se describe el beneficio económico esperado en caso de implementarse de forma efectiva. El objetivo es ofrecer una visión sintética de cómo determinadas intervenciones pueden contribuir al crecimiento potencial, la sostenibilidad demográfica, la innovación y la consolidación fiscal, bajo el enfoque de no dejar a nadie atrás.

TABLA N° 2 POSIBLES MECANISMOS EN MATERIA ECONÓMICA Y SU EFECTO ESPERADO EN LA ECONOMÍA

Mecanismo aplicado	Dimensión que mejora	Beneficio económico esperado
Bonificaciones a la contratación indefinida y refuerzo de la Formación Profesional Dual	Empleo y Productividad laboral	Aumento del PIB per cápita a través de mayor output por hora trabajada
Programas específicos para fomentar la contratación de jóvenes (primer empleo), reduciendo las cuotas sociales temporalmente o ofreciendo apoyos a las empresas que los formen.	Empleo y Productividad Laboral	Acceso al empleo, consumo y mejora del bienestar



Mecanismo aplicado	Dimensión que mejora	Beneficio económico esperado
Deducciones fiscales para alquiler y compra de vivienda por jóvenes. Establecer convenios marco entre las administraciones (ayuntamientos, CCAA) y las empresas del sector (promotores, constructoras) para acelerar trámites urbanísticos y licencias en proyectos de vivienda asequible.	Acceso a la vivienda	Reducción de la edad de emancipación y estímulo al mercado inmobiliario
Programas de apoyo a la conciliación y al empleo estable	Tasa de natalidad	Aumento de la fecundidad y mejora del reemplazo generacional
Incentivos al ahorro joven y mejora de las condiciones de empleo	Ingresos y consumo interno	Incremento de la masa salarial, del consumo privado y de la recaudación
Capital semilla, incubadoras público-privadas y compras públicas de innovación	Innovación y emprendimiento	Creación de nuevas empresas, empleo cualificado y aumento del valor añadido
Actualización de competencias digitales y formación continua	Adaptación tecnológica y productividad	Reducción de la brecha digital y mejora de la competitividad empresarial
Acceso prioritario a vivienda protegida y alquiler asequible. Desarrollar un parque público y asistido de alquiler sólido, gestionado de forma profesional, orientado especialmente a jóvenes. Fomentar contratos de larga duración voluntarios ofreciendo ventajas (p.ej. desgravaciones) a propietarios que ofrezcan estabilidad de más años a cambio de aumentos de renta moderados.	Emancipación y ciclo vital familiar	Reducción de desigualdades intergeneracionales y mejora del bienestar

Fuente: Elaboración propia

LEEMOS POR TI

De acuerdo con los datos expuestos en esta clave económica, hemos identificado algunos riesgos derivados de la situación económica de los jóvenes, los cuales pueden manifestarse en distintas dimensiones, como: **una tasa de paro juvenil del 26,5% y una temporalidad contractual del 60,5%**, que dificultan la estabilidad laboral; **salarios un 45% inferiores a la media nacional para el grupo de edad entre 20 y 24 años; hogares jóvenes que destinan aproximadamente el 40% de su renta al alquiler; una carga fiscal total sobre el empleo del 40,6% para un trabajador joven soltero; y una tasa de fecundidad reducida a 1,12 hijos por mujer, con una tasa bruta de natalidad de 6,61 por mil**, según los últimos datos disponibles del INE para 2023.

Estos desequilibrios inciden directamente en el desempeño económico del país. **La productividad apenas crece un 0,4 % anual**, situando a España entre los países con menor avance de la UE-27. Además, el descenso en el peso de **la población en edad de trabajar ha restado 0,14 puntos porcentuales al PIB per cápita cada año entre 2000 y 2019**, lo que puede derivar en una posible reducción de los ingresos por cotizaciones a la Seguridad Social, el consumo y el ahorro, ejerciendo presión sobre las finanzas públicas y el sistema de pensiones.

Desde el Consejo General de Economistas se plantean diversas propuestas de actuación que permitirían revertir esta tendencia. Entre ellas se encuentran: **(i) bonificaciones a la contratación indefinida y refuerzo de la Formación Profesional Dual; (ii) deducciones fiscales y ampliación del parque público de vivienda asequible para jóvenes; (iii) incentivos al ahorro joven y medidas de apoyo a la conciliación; y (iv) programas de capital semilla e incubadoras para fomentar, entre otros de los detallados en páginas anteriores.**

La aplicación efectiva de estas medidas podría tener impactos positivos sobre la economía española, como un **incremento del PIB per cápita mediante una mayor productividad por hora trabajada; un aumento estimado de +1,1 puntos porcentuales en los ingresos públicos sobre PIB para 2030, derivado de una masa salarial joven más amplia; y una mejora del equilibrio demográfico, que aliviaría la presión sobre el sistema de pensiones y sostendría la demanda interna.**

En consecuencia, abordar los riesgos estructurales que afectan a la población joven no debe considerarse un gasto generacional, sino una inversión estratégica para reforzar la productividad, mejorar la recaudación y garantizar una aportación clave más para la necesaria consecución de la estabilidad macroeconómica de España en el medio y largo plazo, sin dejar a nadie atrás.